



Fenpruss

Confederación Nacional de Profesionales
Universitarios de los Servicios de Salud



En la **defensa**
de tus **Derechos**

“Uso y Gestión del Tiempor Gremial”

Ana María Bustamante Gálvez – DN Encargada

Makarena García Dinamarca – Abogada

Luis Sepúlveda Cuevas – Asesor



Sobre Permisos Gremiales

FUENTE : La Ley 19.296, ESTABLECE NORMAS SOBRE ASOCIACIONES DE FUNCIONARIOS DE LA ADMINISTRACION DEL ESTADO

En los Artículos 31 al 34 , 58 y 59 de la Ley 19.296 se regulan los permisos que tienen los dirigentes para ausentarse de sus labores habituales y dedicarse a tareas propias de su quehacer sindical.

Artículo 31

La jefatura superior de la respectiva repartición, deberá conceder a los directores de las asociaciones los permisos necesarios para ausentarse de sus labores con objeto de cumplir sus funciones fuera del lugar de trabajo, los que no podrán ser inferiores a 22 horas semanales por cada director de una asociación de carácter nacional, ni a 11 horas por cada director de una asociación de carácter regional, provincial o comunal o que tenga como base uno o más establecimientos de salud y por cada director regional o provincial elegido conforme al inciso 2° del artículo 17.

El tiempo de los permisos semanales será acumulable por cada director dentro del mes calendario correspondiente y cada director podrá ceder uno o más de los restantes la totalidad o parte del tiempo que le correspondiere, previo aviso escrito a la jefatura superior de la respectiva repartición.

Con todo, podrá excederse el límite indicado en los incisos anteriores cuando se tratare de citaciones practicadas a los directores de asociaciones en su carácter de tales, por las autoridades públicas, citaciones que deberán acreditarse debidamente si así lo exigiere la jefatura superior de la respectiva repartición. Tales horas no se considerarán dentro de aquellas a que se refieren los incisos anteriores.

El tiempo que abarcaren los permisos otorgados a los directores de asociaciones se entenderá trabajado para todos los efectos, manteniendo derecho a remuneración.



Sobre Permisos Gremiales



DICTAMENES DE CONTRALORIA EN RELACION AL ART 31 Ley 19.296

Dictámenes Nos 13.528 y 68.459, ambos de 2012

“los dirigentes gremiales tienen el derecho a determinar la oportunidad en que harán uso de los beneficios en estudio, pudiendo alterar la programación aludida cuando lo estimen pertinente y no se encuentran obligados, de ningún modo, a justificar las ausencias de su jornada de trabajo, a detallar las tareas que se ejecutarán durante el correspondiente permiso, y tampoco a que ellas sean aprobadas o visadas por la autoridad”

Dictamen 75117 de 2010

“la jefatura superior de la repartición pertinente, está obligada a conceder los permisos necesarios a los directores de las asociaciones, para ausentarse de sus labores con el objeto de cumplir sus funciones fuera del lugar de trabajo, no encontrándose aquellos obligados a justificar la actividad que van a realizar y, por otra, que el derecho consagrado en esa disposición legal, permite a los dirigentes gremiales, diferir la hora de llegada o anticipar la de salida del Servicio.”

Dictamen N° 16.049, de 2000,

“ha concluido que, para formalizar y gozar de la prerrogativa antes descrita, se debe dar aviso oportuno a la autoridad, entendiendo por tal -a falta de expresión legal-, toda comunicación destinada a poner en conocimiento de la jefatura la intención de hacer uso de este beneficio, la que por cierto, tendrá que realizarse con la debida anticipación a objeto de no entorpecer el normal desarrollo de las labores propias de la repartición.

El mismo pronunciamiento ha precisado que dicha comunicación no significa que el desarrollo de las actividades gremiales quede supeditada a la conformidad de la autoridad, dado que ésta está obligada a conceder los permisos y facilitar tales labores, sino que sólo busca impedir que una disposición legal que privilegia a los dirigentes de asociaciones de funcionarios, pueda utilizarse como mecanismo de evasión o de incumplimiento de la jornada laboral, sin que correspondan efectivamente al ejercicio de aquéllas.”

Sobre Permisos Gremiales

DICTAMENES DE CONTRALORIA EN RELACION AL ART 31 Ley 19.296

Dictamen N° 6.141, de 2001

“no habilita a las autoridades para solicitar a tales servidores la justificación de las ausencias a su jornada de trabajo, que tengan como motivo la realización de labores gremiales, ni menos requerir de aquéllos el detalle de las mismas, ya que ello implicaría, en último término, un control de dichas actividades, lo que excede la competencia de las indicadas autoridades.

Dictamen N° 43.046, de 2016, “el jefe de servicio debe exigir que los dirigentes de esas asociaciones registren cada una de sus ausencias, permitiendo así comprobar que esos empleados cumplan con su jornada de trabajo; que solo se retiren por los períodos que les autoriza el texto normativo en análisis y, además, que utilicen el indicado permiso para los fines que el legislador estableció, esto es, la realización de actividades gremiales”

Dictamen N° 16.049, de 2000 y 44.061, de 2006

“en materia de acumulación de ‘horas gremiales’ no utilizadas durante una determinada semana, el legislador ha establecido para los dirigentes de que se trata el deber de comunicar en forma anticipada y por escrito a la correspondiente jefatura, en miras de que la autoridad pueda afrontar las eventuales alteraciones que se deriven de las ausencias temporales del servidor, con el objeto de cumplir con los principios de eficiencia y continuidad de la Administración”



Sobre Permisos Gremiales

DICTAMENES DE CONTRALORIA EN RELACION AL ART 31 Ley 19.296

Dictamen N° 16.350, de 2017, N°34.867, de 1994 y 23.588, de 1995

, “el referido artículo 31, inciso primero, establece un mínimo de horas de permiso de que pueden gozar los directores de las asociaciones, lo que implica que si el cumplimiento de sus quehaceres de representación demanda mayor tiempo, el jefe competente, en ejercicio de sus facultades generales de administración, puede autorizar o denegar nuevos permisos, correspondiendo al órgano de la Administración del Estado el pago de las remuneraciones por aquellos de que trata el señalado artículo 31.”

Dictamen N°323981 de 2023

“Asimismo, en cuanto al tiempo que el señor Salgado Muñoz ha utilizado por sobre las 11 horas semanales -que en los hechos implica el resto de toda su jornada semanal-, cabe observar, por una parte, que no consta que ese funcionario hubiese solicitado formalmente más tiempo para realizar actividades gremiales, y por otra, que el director del centro hospitalario hubiese aprobado formalmente aquello.”



Sobre Permisos Adicionales

Artículo 32 Habrá derecho a los siguientes permisos adicionales a los señalados en el artículo anterior:

letra a): contempla la posibilidad de que los directores de asociaciones, con acuerdo de la asamblea respectiva, adoptado en conformidad con sus estatutos, puedan, conservando su empleo, excusarse de su obligación de prestar servicios por la jornada completa o por media jornada, en la repartición donde se desempeñaren, siempre que ello ocurriera por un lapso no inferior a seis meses y hasta la totalidad del tiempo que durare su mandato.

Permiso especial del artículo 32 letra b): Los dirigentes también podrán, en conformidad con los estatutos de la asociación, hacer uso hasta de cinco días hábiles de permiso en el año calendario, a fin de realizar actividades que fueren necesarias o estimaren indispensables para el cumplimiento de sus funciones de dirigentes o para el perfeccionamiento en su calidad de tales.

Los directores de la asociación comunicarán, por escrito, a la jefatura superior de la respectiva repartición, con diez días de anticipación, a lo menos, la circunstancia de que harán uso de estas franquicias.

Las remuneraciones, beneficios y cotizaciones previsionales de cargo de la repartición, durante los permisos a que se refieren el artículo 32 y el inciso 1° del artículo 33, serán pagadas por la respectiva asociación, pero sólo en la medida en que excedieren el tiempo de los permisos remunerados a que tienen derecho los directores, conforme con lo dispuesto en el inciso primero del artículo anterior.



Sobre Permisos Adicionales

Artículo 33.- No obstante lo dispuesto en el artículo anterior, las reparticiones podrán convenir con el directorio de la asociación que uno o más de los dirigentes de ésta hagan uso de permisos sin goce de remuneraciones por el tiempo que acordaren, previo acuerdo general o especial de la asamblea respectiva adoptado en conformidad a sus estatutos.

Los directores de las asociaciones podrán hacer uso de un permiso adicional especial, de hasta cinco días al año, con goce de remuneración, para asistir a eventos en que se trataren materias relacionadas con la función pública.

Cada director podrá ceder, a uno o más de los restantes de la directiva, la totalidad o parte del tiempo que le correspondiere, previo aviso a la jefatura superior de la repartición respectiva. Estos permisos se podrán acumular, pero sólo por el período de dos años



Sobre Permisos Gremiales

- **Dictamen 23.588-1995**

“que tratándose de los permisos establecidos en el artículo 31, en sus incisos primero y tercero, las remuneraciones devengadas son de cargo de la repartición pública a la cual el director se encuentra vinculado. Por el contrario, respecto de los otros permisos, consignados en los artículos 32 y 33 de la ley N° 19.296, las remuneraciones y demás beneficios deben ser pagados por la respectiva asociación de funcionarios, pero sólo en la medida en que excedieren el tiempo de los permisos remunerados a que tienen derecho los directores, conforme a lo dispuesto en el inciso primero del artículo 31, siendo, por regla general, de cargo de la institución respectiva la remuneración devengada en el período en que se hace uso de esos permisos, según se desprende de lo dispuesto en los artículos 31 y 32 de la misma ley.”



Sobre Permisos Gremiales



- Artículo 34.- El tiempo durante el cual se haya hecho uso de los permisos a que se refiere esta ley se entenderá como efectivamente trabajado para todos los efectos legales.

Dictamen 7931 de 2020

“dado que el tiempo en que los dirigentes gremiales hacen uso de sus permisos se considera trabajado para todos los efectos legales, es preciso concluir que ellos tendrán derecho al anotado beneficio de alimentación de la misma forma en que este se otorga al resto de los funcionarios del establecimiento en que se desempeñan.

De este modo, si los demás servidores reciben materialmente la alimentación en el recinto en que laboran, los dirigentes gremiales, de igual manera, deben recibirla allí y, en cambio, si se les entrega un vale de colación, también pueden acceder a él.”

Dictamen 57.875 de 2015

“el artículo 42 de la ley N° 20.717 incorporó el inciso tercero del citado artículo 96, estableciendo que el concepto de permiso aludido en el inciso anterior se entiende que incluye, entre otros, al que se refiere el artículo 31 de la ley N° 19.296, el que dispone que la jefatura superior de la respectiva repartición, deberá conceder a los directores de las asociaciones de funcionarios los permisos necesarios para ausentarse de sus labores con objeto de cumplir sus funciones fuera del lugar de trabajo, en la forma que indica.

De acuerdo con lo anterior, es dable concluir que a partir del 14 de diciembre de 2013 -data de la publicación de la ley N° 20.717-, el tiempo durante el cual un servidor hace uso del permiso regulado por el aludido artículo 31 de la ley N° 19.296, debe entenderse como trabajado para efectos del pago de la asignación de turno en comento.”

Sobre Permisos Gremiales



Artículo 58

Los directores de las federaciones o confederaciones podrán excusarse de la obligación de prestar servicios a la repartición donde se desempeñaren, por todo o parte del período que durare su mandato y hasta un mes después de expirado éste, caso en el cual se aplicará lo dispuesto en el inciso 2° del artículo 32.

El tiempo que abarcaren los permisos antes señalados se entenderá como efectivamente trabajado para todos los efectos, y las remuneraciones, beneficios y cotizaciones previsionales de cargo de la repartición respectiva por tales períodos serán de cuenta de la federación o confederación, pero sólo en cuanto excedieren el tiempo de los permisos remunerados a que se refiere el artículo siguiente.

Artículo 59

El director de una federación o confederación tendrá derecho a que la respectiva repartición le conceda permisos para ausentarse de sus labores con el objeto de cumplir sus funciones fuera del lugar de trabajo, los que no podrán ser inferiores a 26 horas semanales, las cuales serán acumulables dentro del mes calendario. Cada director podrá ceder a uno o más de los restantes la totalidad o parte del tiempo que le correspondiere, previo aviso escrito a la jefatura superior de la repartición respectiva.

El tiempo que abarcaren los permisos otorgados en virtud del inciso anterior se entenderá trabajado para todos los efectos y se mantendrá el derecho a remuneración

Sobre Permisos Gremiales

Dictamen 81255 de 2014

“lo que atañe a los permisos básicos a que aluden los referidos artículos 31 y 59, esta Entidad de Control ha resuelto, entre otros, en los dictámenes Nos 8.257, de 2004, 65.534, de 2009 y 6.798, de 2014, que aquellos son distintos e independientes, por cuanto las tareas a las cuales se tienen que dedicar los dirigentes gremiales en virtud de ambas calidades son diferentes, atendida la representación que invisten, debiendo ser acumuladas las horas semanales que ellos implican.”

